

О совершенствовании работы с филиалами высших учебных заведений

В государственных вузах Российской Федерации и их филиалах продолжается расширение перечня направлений подготовки дипломированных специалистов и специальностей высшего профессионального образования в связи с потребностями общества и экономики России в специалистах.

Количество вводимых вузами новых направлений подготовки (специальностей) возрастает ежегодно приблизительно в 1,2-1,5 раза. При этом, если до 1998 года новые образовательные программы высшего профессионального образования вводились в основном в базовых вузах, то в 1998-1999 гг. более 40% программ было введено в филиалах вузов, а за 2000 г. эта величина достигла 60%.

За прошедшие три года резко активизировался процесс организации и лицензирования филиалов государственных вузов на право ведения образовательной деятельности. Если количество лицензий, выданных за 1998-1999 гг. новым филиалам составило в среднем около 200 в год, то за 2000 г. получили лицензию 307 новых филиалов.

Положительно оценивая большую работу, проделанную руководителями и коллективами вузов, учебно-методическими объединениями по введению новых образовательных программ высшего профессионального образования, Министерство выражает озабоченность массовым введением вузами новых, непрофильных для них направлений подготовки и специальностей высшего профессионального образования, резким ростом числа филиалов.

Результаты выборочных проверок условий осуществления образовательного процесса позволили выявить ряд нарушений:

- ученые советы вузов не определяют контрольные цифры приема студентов на первый курс высшего учебного заведения для обучения в филиале за счет средств федерального бюджета;

- происходит частичная или полная смена помещений, используемых для организации образовательного процесса, без информирования Министерства, при этом зачастую регистрация договоров аренды в органах юстиции в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» от 21.07.1997 № 122-ФЗ не осуществляется;
- к преподаванию привлекаются лица, базовое образование которых не соответствует преподаваемой дисциплине;
- при определении направления и порядка использования финансовых средств, полученных за счет бюджета и иных источников, большая их доля поступает в базовый вуз, что не позволяет филиалу эффективно функционировать и динамично развиваться, в том числе иметь профессорско-преподавательский состав, работающий на штатной основе;
- увеличение объемов подготовки обучающихся не сопровождается совершенствованием лабораторной базы, ростом библиотечного фонда или иных информационных ресурсов.

Министерство также обращает внимание ректоров вузов на наметившуюся тенденцию организации филиалов, в которых образовательная программа реализуется не в полном объеме. При этом остаются нерешенными вопросы, связанные с переводом студентов в базовый вуз:

1. В соответствии с п. 12 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2000 г. № 796, одним из документов, представляемых для получения лицензии, является выписка из решения ученого совета о возможности организации подготовки по основным и дополнительным программам профессионального образования. Ученым советом должны обязательно рассматриваться и утверждаться:

- число студентов, которые будут приняты для обучения в филиале за счет средств федерального бюджета в рамках контрольных цифр, устанавливаемых ежегодно высшему учебному заведению учредителем;
- результаты реализации плана социально-экономического развития филиала высшего учебного заведения на срок

до 5 лет с источниками финансирования по следующим позициям: разработка учебно-методических материалов, библиотечно-информационное развитие и компьютерное обеспечение учебной деятельности, оснащенность учебного процесса специализированным и лабораторным оборудованием, обеспеченность базами учебных и производственных практик;

- укомплектованность профессорско-преподавательским составом, в том числе работающим на штатной основе;
- сведения об использовании бюджетных и внебюджетных средств при финансировании филиала вуза.

2. Согласно приказу Минобразования России от 08.11.2000 г. № 3207, при проведении лицензионной экспертизы филиалов Министерство впредь будет требовать представления сведений об укомплектованности кадрами профессорско-преподавательского состава, работающими на штатной основе в филиале и базовом вузе по следующим критериальным значениям:

- для вузов (филиалов), существующих до года, — не менее 15%;
- для вузов (филиалов), существующих от года до трех лет, — не менее 20%;
- для вузов (филиалов), существующих от четырех до пяти лет, — не менее 30%;
- для вузов (филиалов), существующих от пяти до девяти лет, — не менее 40%;
- для вузов (филиалов), существующих более девяти лет, — не менее 50%.

3. При приеме абитуриента на первый курс высшего учебного заведения для обучения в филиале, в котором реализуется образовательная программа не в полном объеме, необходимо факт ознакомления абитуриента с условиями продолжения образования в базовом или ином вузе заверять его личной подписью, отражая эту позицию в заявлении о приеме на обучение (в случае обучения за счет средств федерального бюджета), или в договоре на подготовку специалиста (в случае обучения с полным возмещением затрат на обучение).

При переводе студентов из филиалов, в которых образовательная программа реализуется не в полном объеме, необходимо учитывать увеличение численности обучающихся в базовом вузе. Такое увеличение не должно приводить к превышению

предельной численности контингента обучающихся, установленного для высшего учебного заведения лицензией.

Действие настоящего письма распространяется также на негосударственные высшие учебные заведения в части их деятельности в соответствии с действующим законодательством.

С учетом вышеизложенного, а также в соответствии с Федеральным законом от 10.07.2000 № 92-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» и п.32 «Положения о лицензировании образовательной деятельности», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2000 № 796, Минобрнауки России делегировало государственным органам управления образованием субъектов Российской Федерации полномочия по контролю за соблюдением лицензиатами, находящимися на их территории и имеющими лицензию Министерства образования Российской Федерации, лицензионных требований и условий.

Прошу руководителей вузов организовать работу по устранению отмеченных нарушений, а руководителей органов управления образованием и Советом ректоров субъектов Российской Федерации организовать работу по текущему контролю за исполнением лицензионных и других нормативно-правовых требований в филиалах вузов.